

## ВИСНОВОК

за результатами проведення  
антикорупційної експертизи проєкту нормативно-правового акта виконавчого комітету  
Миколаївської міської ради

<b>Назва акту</b>	Про затвердження Порядку відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів учасникам АТО/ООС, Захисникам та Захисницям України, членам сімей загиблих (померлих) в АТО/ООС та Революції Гідності, Захисників та Захисниць України з супроводжуваним лікуванням
<b>Оприлюднення проєкту рішення</b>	Перебуває в процесі оприлюднення
<b>Суб'єкти прийняття рішення</b>	Виконавчий комітет Миколаївської міської ради
<b>Висновок та рекомендації</b>	Негативний

### Опис проєкту нормативно-правового акту

Прийняття рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради «Про затвердження Порядку відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів учасникам АТО/ООС, Захисникам та Захисницям України, членам сімей загиблих (померлих) в АТО/ООС та Революції Гідності, Захисників та Захисниць України з супроводжуваним лікуванням» обґрунтовується необхідністю нормативного забезпечення практичної реалізації рішення Миколаївської міської ради від 28.11.2023 №26/70 «Про затвердження комплексної програми підтримки Захисників і Захисниць України, членів їх сімей та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України м. Миколаєва на 2024–2026 роки», а також ефективного і цільового використання коштів бюджету Миколаївської міської територіальної громади.

### Резюме

*В результаті проведення антикорупційної експертизи проєкту Інститут законодавчих ідей виявив в його положеннях низку корупціогенних факторів та зауважень.*

**Узагальнені корупціогенні фактори:**  
**Необґрунтована дискреція строків виконання функцій виконавчих органів місцевого самоврядування.**  
**Створення надмірних обтяжень та штучних перешкод для отримувачів послуг.**

## **Корупціогенні фактори**

### **1. Необґрунтованість запровадження або реалізації дискреційних повноважень**

Положеннями проєкту Порядку передбачено здійснення виконавчими органами місцевого самоврядування юридично значимих дій, але конкретний строк їх реалізації не встановлюється, що може бути джерелом корупціогенності.

Так, пунктом 10 проєкту Порядку не передбачено конкретні строки підготовки Управлінням у справах ветеранів війни, внутрішньо переміщених осіб Миколаївської міської ради тристороннього договору про відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів з супроводжуючим лікуванням, пунктом 12 проєкту Порядку не унормовано суб'єкта та строки передачі примірників договору стоматологічному підприємству, пунктом 14 не передбачено строків здійснення оплати виконавчим комітетом Миколаївської міської ради за фактично надані отримувачу послуги.

Рекомендується унормувати у проєкті нормативно-правового акту строки вчинення дій виконавчими органами з метою зниження корупційних ризиків та підвищення службової відповідальності за реалізацію соціально вагомих повноважень органів місцевого самоврядування.

### **2. Створення надмірних обтяжень чи штучних перешкод для отримувачів послуг ОМС**

Згідно з пунктом 7 проєкту Порядку *для постановки на чергу для забезпечення відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів з супроводжуючим лікуванням отримувачі послуги звертаються із відповідною заявою до виконавчого комітету Миколаївської міської ради.*

Водночас пунктом 9 проєкту Порядку передбачено повторне звернення отримувачів послуг із повторною заявою до виконавчого комітету *“по надходженню фінансування”*.

Тобто, фактично такі особи зобов'язані подавати дві заяви, при тому, що частина осіб може не знати про *“надходження фінансування”*.

Таким чином, на отримувачів послуги покладаються надмірні обтяження, що може сприяти виникненню корупційних ризиків

Рекомендується обмежитися однократним поданням заяв отримувачами послуг.

### **Зауваження**

Пункт 11 проєкту Порядку викладений у такій редакції: *“11. Гранична сума відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів з супроводжуючим лікуванням за рахунок коштів бюджету Миколаївської міської територіальної громади отримувачам послуги складає не більше 3 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої Міністерством фінансів України на 1 січня відповідного року”*.

Таке положення нормативно-правового акту суперечитиме пункту 8 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України, згідно з яким *“1. Законом про Державний бюджет України визначаються: ...8) розмір мінімальної заробітної плати на відповідний бюджетний період;”*.

Рекомендується узгодити положення проєкту нормативно-правового акта із Бюджетним кодексом України.

**Висновок:** проект рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради “Про затвердження Порядку відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів учасникам АТО/ООС, Захисникам та Захисницям України, членам сімей загиблих (померлих) в АТО/ООС та Революції Гідності, Захисників та Захисниць України з супроводжуючим лікуванням” містить корупційні ризики та не рекомендується до прийняття міською радою без додаткового доопрацювання і врахування наданих рекомендацій.

## ЧЕК-ЛИСТ

проведення антикорупційної експертизи проєктів нормативно-правових

№	Корупціогенні фактори (фактори визнаються корупціогенними, якщо вони можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією)	Підтвердження
1.	<b><i>Корупціогенні фактори, які вказують на неправильне визначення повноважень суб'єктів правозастосування</i></b>	Так <input checked="" type="checkbox"/>
1.1.	необґрунтованість запровадження або реалізації дискреційних повноважень	Так <input checked="" type="checkbox"/>
1.2.	дублювання повноважень	Так <input type="checkbox"/>
1.3.	регулювання відносин щодо питань місцевого значення актами неналежного суб'єкта нормотворення	Так <input type="checkbox"/>
1.4.	необґрунтоване делегування повноважень	Так <input type="checkbox"/>
1.5.	відсутність чи недосконалість процедури вирішення конфлікту інтересів;	Так <input type="checkbox"/>
1.6.	необґрунтоване запровадження регулювання питань місцевого значення	Так <input type="checkbox"/>
1.7.	нечітке визначення завдань, форм та відповідальності суб'єкта правозастосування	Так <input type="checkbox"/>
2.	<b><i>Корупціогенні фактори, які вказують на недоліки публічних процедур</i></b>	Так <input checked="" type="checkbox"/>
2.1.	нечітка регламентація прав, обов'язків та відповідальності юридичних та фізичних осіб під час здійснення публічних процедур	Так <input type="checkbox"/>
2.2.	створення надмірних обтяжень чи штучних перешкод для отримувачів послуг ОМС	Так <input checked="" type="checkbox"/>
2.3.	дискримінація або надання необґрунтованих привілеїв (фаворитизм) при здійсненні публічних процедур	Так <input type="checkbox"/>
3.	<b><i>Корупціогенні фактори у сфері регулювання внутрішньої діяльності ОМС</i></b>	Так <input type="checkbox"/>

3.1.	недотримання принципу прозорості та відкритості у діяльності суб'єкта правозастосування	Так _____
3.2.	відсутність чи недоліки процедур добору (конкурсу) на керівні посади у відповідному суб'єкті правозастосування	Так _____
3.3.	недоліки регулювання підстав і процедури звільнення з керівних посад у відповідному суб'єкті правозастосування	Так _____
4.	<b><i>Корупціогенні фактори у сфері регулювання бюджетних правовідносин</i></b>	Так _____
4.1.	недотримання порядку формування місцевого бюджету (місцевих цільових програм)	Так _____
4.2.	ігнорування (неефективне використання) механізмів публічних процедур під час бюджетного процесу або розроблення і прийняття місцевих цільових програм	Так _____
4.3.	закладення в проект рішення про місцевий бюджет (місцеві цільові програми) статті витрат на функції, не властиві ОМС, та/або об'єкти, які не перебувають у власності територіальної громади або спільній власності територіальних громад	Так _____
4.4.	недотримання механізмів внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту при розпорядженні бюджетними коштами	Так _____
5.	<b><i>Інші корупціогенні фактори</i></b>	Так _____
5.1.	юридична колізія	Так _____
5.2.	прогалина	Так _____
5.3.	необгрунтоване використання оціночних понять	Так _____
5.4.	недотримання інших правил нормопроєктувальної техніки	Так _____